

Aanwezig: Joris Eraerts (Bibliotheekconsulent provincie Oost-Vlaanderen), Marie-Rose Schollaert, (Bibliotheekconsulent provincie Antwerpen), Marleen Valy (Bibliothecaris Lommel), Pieter Nolmans (Bibliothecaris Edegem), Mia De Smedt (stafmedewerker Team Lokaal Cultuurbeleid), Inge Derde (Laga), Stijn Vandeweyer (Deloitte)

Verontschuldigd: Bart Beuten, Interprovinciaal coördinator (Interne projectleider), Pieter Dielis (Stafmedewerker cultuur VVP), Marnix Paesbrugge (Coördinator steunpunt bibliotheekbeleid provincie West-Vlaanderen), Paul Gervoyse (Bibliothecaris Oostkamp), Christine Descamps (Bibliothecaris Beersel), Marc Storms (Directeur Vlaamse Vereniging voor Bibliotheek-, archief- en Documentatiewezenen vzw),; Karin Vandenabeele (Vertegenwoordiger Bibliotheekschool Gent), Geert Roelandts (Verantwoordelijke team lokaal cultuurbeleid, Vlaamse overheid), Lydia Buckinx (Bibliotheekconsulent provincie Limburg), Mark De Neef (Bibliothecaris Aalst), Tom Verstraete (Deloitte), Hans Debruyne (Deloitte)

Agendapunten

1. Stappenplan
2. Fase 2: analyse van de nood
3. Fase 3: juridische analyse
4. Fase 4: analyse van de modaliteiten
5. Projectplanning
6. Varia

1. Stappenplan

- Deloitte licht de status van het project a.h.v. het stappenplan.

2. Fase 2: analyse van de nood

Definitie tijdelijk personeelstekort

- Deloitte licht de definitie toe van een tijdelijk personeelstekort zoals overeengekomen tijdens de vorige stuurgroep: "een tijdelijk personeelstekort is een onafgebroken niet planbare afwezigheid van een werknemer gedurende minstens 10 werkdagen."
- De categorieën van afwezigheid worden overlopen. Er worden opmerkingen besproken die leiden tot de verfijning van onderstaande tabel:

Afwezigheid	Planbaar?	> 10 dagen aansluitend?
Ziekte	Niet planbaar	Mogelijk > 10 onafgebroken werkdagen
Afwezigheid wegens arbeidsongeval	Niet planbaar	Mogelijk > 10 onafgebroken werkdagen
Bevallings-, ouderschaps- en vaderschapsverlof	Planbaar Niet planbaar : vervroegde bevalling	Mogelijk > 10 onafgebroken werkdagen
Overgangperiode bij uitstroom en instroom personeel	Niet planbaar	Mogelijk > 10 onafgebroken werkdagen

Vakantie	Planbaar	Mogelijk > 10 onafgebroken werkdagen
Omstandigheidsverlof ("klein verlet")	(Niet) planbaar	< 10 onafgebroken werkdagen
Onbezoldigd verlof voor dwingende redenen van familiaal belang (bv. opvang kinderen)	Niet planbaar	< 10 onafgebroken werkdagen
Ongewettigde afwezigheid	Niet planbaar	< 10 onafgebroken werkdagen
Andere afwezigheden (syndicaal verlof, sociale promotie, uitzonderlijk verlof, politiek verlof, ...)	Planbaar	< 10 onafgebroken werkdagen
Vorming en opleiding	Planbaar	< 10 onafgebroken werkdagen
Vrijstelling voor niet-reguliere tijdelijke projecten	Planbaar	Mogelijk > 10 onafgebroken werkdagen
Loopbaanonderbreking (incl. palliatief verlof, tijdskrediet, ...)	Planbaar	Mogelijk > 10 onafgebroken werkdagen

* In het vet zijn de "tijdelijke personeelstekorten" gemarkeerd.

- De stuurgroep merkt op dat ook een bovenlimiet noodzakelijk is (bv. maximum 4 maanden).

Kwantitatieve bevraging

- Deloitte licht de acties toe die genomen zijn voor het voeren van de kwantitatieve bevraging. Er zijn circa 115 respondenten oftewel een responsgraad van 37%. De stuurgroep schat deze responsgraad voldoende hoog in gezien de complexiteit van de vragenlijst. Deze bevraging wordt momenteel afgerond.
- Deloitte licht resultaten toe. Deze zijn slechts gedeeltelijk omdat de bevraging nog niet is afgelopen.
- Deloitte bevestigt dat er veel vragen zijn gekomen, vooral van praktische aard (bv. verzenden van de vragenlijst, ...).
- De stuurgroep vraagt om alle onderzoeksgegevens niet alleen per provincie, maar ook naar grootte van de gemeente te specificeren. Mevrouw De Smedt, domeinverantwoordelijke bibliotheken Vlaamse overheid, bezorgt aan Deloitte een lijst van gemeente die niet over een bibliotheek bezitten (bv. samenwerkingsverbanden, ...).

Kwalitatieve bevraging

- Deloitte licht de aanpak voor de kwalitatieve bevraging toe. De einddatum is voorzien op 20 december. De bevragingsperiode zal korter zijn aangezien de vragenlijst minder complex is.
- Deloitte organiseert dinsdag 21 november een bijkomend overleg met de interne werkgroep (Bart Peuten, Pieter Dielis, Joris Eraerts) om de vragenlijst, de methodiek en de communicatieacties verder te bespreken. Deze vragenlijst wordt vervolgens schriftelijk doorgestuurd naar de leden van de stuurgroep. Deloitte licht de structuur van de bevraging samen met een eerste set van vragen toe.
- Vragen inzake financiering moeten worden geherformuleerd: "Denkt u dat uw gemeentebestuur bereid is om ... te betalen?"
- Vragen inzake de taken / functies waarvoor een vervanging zal worden gevraagd? Deze taken blijven niet beperkt tot tijdelijke personeelstekorten, maar kunnen worden uitgebreid (bv. project waarvoor experts nodig zijn, ...).

Fase 3: juridische analyse

- Inge Derde licht de juridische analyse toe.

Geval 1: terbeschikkingstelling door de provincie van een werknemer contractueel

- De stuurgroep maakt voorbehoud bij deze constructie aangezien verwacht wordt dat de provincies geen vragende partij zijn om bijkomend personeel aan te werven. In het geval gemeenten betalen voor prestaties is deze optie wel te overwegen.
- Joris Eeraerts wijst op een analoge praktijk in Oost-Vlaanderen waarbij 1 ICT-er, aangeworven door het provinciebestuur, ter beschikking wordt gesteld aan lokale besturen tegen betaling. Er wordt op gewezen dat dit slechts 1 vte betreft en geen uitgebreide "pool" van medewerkers.
- Inge Derde verduidelijkt dat het verbod op terbeschikkingstelling geïnspireerd is op het vermijden van koppelbazen.
- Vraag en aanbod matchen niet goed. Het poolsysteem kan teveel of te weinig arbeidskrachten hebben die bovendien permanent betaald worden.
- Inge Derde stelt de vraag of de arbeidsvoorwaarden van provincies en gemeenten gelijkwaardig zijn.

Geval 2: terbeschikkingstelling door een vzw van werknemers aan de gemeente

- Inge Derde bevestigt dat deze constructie weinig toegevoegde waarde heeft t.a.v. geval 1.
- De stuurgroep maakt voorbehoud omdat het creëren van provinciale vzw's geen strategische optie meer is van de meeste provinciebesturen.
- Inge Derde verduidelijkt dat via vzw's beroep kan worden gedaan op vrijwilligers.
- Vraag en aanbod matchen niet goed. Het poolsysteem kan teveel of te weinig arbeidskrachten hebben die bovendien permanent betaald worden.

Geval 3: uitzendarbeid via interimkantoor

- Inge Derde bevestigt dat interimarbeid enkel voor specifieke gevallen mogelijk is. Dit zal verder onderzocht worden.
- Inge Derde verduidelijkt dat interimarbeid vaak een optie is om ontslag van medewerkers vlot te laten verlopen (bv. interimarbeid valt niet onder collectief ontslag).
- De hogere kosten per uur vallen wellicht lager uit dan de kosten om medewerkers via de provincie of vzw permanent te werk te stellen. Vraag en aanbod kunnen zeer goed matchen.

Geval 4: provincie beheert een "pool" van kandidaten

- Inge Derde verduidelijkt dit systeem van arbeidsbemiddeling. Finaal zorgt de gemeente voor een contract met de aangeboden kandidaten via het systeem van bemiddeling. De kosten en administratieve lasten zijn voor de gemeente.

Conclusies:

- Deze gevalstudies zullen verder juridisch onderzocht worden, in het bijzonder optie 3 en 4. De voorwaarden voor vervanging (bv. enkel ziekte, ...) worden telkens geanalyseerd.

- De impact van het statuut wordt verder onderzocht (bv. vervangen van statutairen, contractuelen, ...).
- Deloitte benadrukt de benchmarking waarbij bijkomende elementen onderzocht zullen worden.

Fase 4: analyse van de modaliteiten

- Deloitte licht de checklist toe om de modaliteiten gestructureerd te onderzoeken.
- De stuurgroep besluit om gemeenten en provincies niet te overbevragen. Daarom worden er panelgesprekken voor alle scenario's tegelijk georganiseerd. De panelgesprekken worden voor medio december georganiseerd. De samenstelling en planning van de panelgesprekken wordt besproken tijdens de interne werkgroep van 21 november.
- Er wordt opgemerkt om bij de samenstelling rekening te houden met een representatieve aanwezigheid van kleine en grote bibliotheken.
- De stuurgroep stelt voor om de financiering niet te bespreken tijdens de panelgesprekken of de bevraging. Dit is immers gekoppeld aan de visie van de provincies enerzijds en de gemeentesecretarissen anderzijds.
- De stuurgroep bevestigt het belang inzake de zeggenschap over de invulling van een functie. Daarnaast is de stuurgroep bezorgd of de gemeenten bereid zijn tegen betaling een vervanger aan te stellen aangezien de eerste maand de te vervangen medewerker ook nog steeds moet worden uitbetaald. Bibliothecarissen zullen wellicht voor het systeem zijn omdat zij niet verantwoordelijk zijn voor de betaling. De stuurgroep verduidelijkt dat de provincie wellicht de kosten voor het opzetten van de structuur wil op zich nemen, maar niet de kosten van de vervanging zelf. In ieder geval dienen voorwaarden en beperkingen in kaart te worden gebracht.

5. Projectplanning

- Tijdens de eerstvolgende stuurgroepen worden de voorgestelde scenario's verder verfijnd op basis van (1) verdere juridische analyse, (2) de resultaten van de kwantitatieve en kwalitatieve bevraging, en (3) de resultaten van de panelgesprekken met gemeenten provincies + benchmarking. Deloitte bevestigt het belang van deze stuurgroep wegens de selectie van een finaal scenario.
- Data eerstvolgende stuurgroepen:
 - Stuurgroep 09/01 – 10u00
 - Stuurgroep 27/02 – 10u00