

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid**

## Samenvatting

Met dit besluit wenst de Vlaamse Regering in toepassing van artikel 4, §1, eerste lid van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vast te stellen, alsook de startdatum en de duurtijd ervan

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van decreet is van toepassing op alle bevoegdheden van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap waarin in toepassing van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, maatregelen kunnen worden genomen in geval de Vlaamse Regering de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid zou vaststellen.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid verschaft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om – in geval een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid wordt vastgesteld – dwingende termijnen te kunnen verlengen of opschorten, of procedurele verplichtingen tijdelijk aan te passen.

De vaststelling van de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid zorgt ook voor het toepasbaar maken van artikel 4 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, die een vrijstelling van vergunning voorziet voor de uitbreiding van noodzakelijke faciliteiten van onder meer ziekenhuizen, verzorgingsinstellingen, productiefaciliteiten voor geneesmiddelen of medisch materiaal en laboratoria.

Gelet op de dringende noodzakelijkheid om de gevolgen voor de gezondheid, de sociaal-economische gevolgen en de gevolgen voor de werking van de administratie op te vangen, in het belang van zowel de ondernemer, de burger als de overheid en deze maximale rechtszekerheid te kunnen verzekeren, werd het ontwerpbesluit niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

Gelet op het hoogdringend karakter van voorliggende ontwerp van besluit, is met toepassing van punt 293 e.v. van de Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4, geen wetgevingstechnisch- en taalkundig advies vereist.

## **2. INHOUD**

### **2.1. Algemeen**

Eind vorig jaar ontstond er in de regio Wuhan in China een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder ook in België. Vooral sinds het einde van de krokusvakantie neemt de verspreiding van dit virus steeds grotere vormen aan. In totaal zijn in België op datum van 17 maart 2019 reeds 1.243 gecontroleerde besmettingen vastgesteld, waarvan het overgrote deel in Vlaanderen. Deze aantallen lopen dag na dag op.

Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), neemt ook de Vlaamse overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, de sociaal-economische gevolgen op te vangen en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

Op 18 maart 2020 nam het Vlaams Parlement het decreet over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid unaniem aan. Op 20 maart 2020 werd dit reeds door de Vlaamse Regering bekrachtigd. Met dit decreet neemt het Vlaams Parlement maatregelen om de verdere verspreiding van het Coronavirus in te dammen, en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen en geeft ze delegatie aan de Vlaamse Regering om hetzelfde te doen.

Dit decreet voorziet in geval de Vlaamse Regering de noodsituatie zou vaststellen enerzijds in een afwijking op de omgevingsvergunningsplicht: een omgevingsvergunning of omgevingsmelding is niet vereist voor constructies, functiewijzigingen of exploitaties die tot doel hebben geneesmiddelen en medisch materiaal te maken, de ziekenhuiscapaciteit en de capaciteit van andere zorgvoorzieningen, verzorgingsinrichtingen of onderzoeksinstellingen te verhogen of te verbeteren om de gevolgen van de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid te voorkomen of te kunnen opvangen. Doordat het decreet voorziet in een kennisgeving van het gebruik van deze afwijkingsregeling zal de overheid een overzicht hebben over het geheel van constructies en activiteiten dat op deze uitzonderlijke wijze tot stand komt.

Anderzijds geeft het decreet een machtiging aan de Vlaamse Regering om nadere regels uit te werken inzake de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen.

### **2.2. Artikelsgewijze bespreking**

#### **Artikel 1**

In toepassing van artikel 4, §1, eerste lid, 1<sup>o</sup> van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in

geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, kan de Vlaamse Regering een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vaststellen.

Er wordt thans geoordeeld dat de uitbraak van het coronavirus (COVID-19) en de sociaal-economische gevolgen hiervan een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid uitmaken. Om deze reden wordt de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vastgesteld.

Het instellen van de civiele noodsituatie heeft als gevolg dat de afwijkingsregeling in artikel 4 kan toegepast worden en dat er een vrijstelling van de Omgevingsvergunning geldt voor constructies, functiewijzigingen of exploitaties die tot doel hebben geneesmiddelen en medisch materiaal te maken, de ziekenhuiscapaciteit en de capaciteit van andere zorgvoorzieningen, verzorgingsinrichtingen of onderzoeksinstellingen.

Vervolledigend wordt opgemerkt dat door het instellen van de civiele noodsituatie ook het gebruik van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid mogelijk is. Dit betekent dat de Vlaamse Regering in haar uitvoeringsbesluiten verdere regels kan uitwerken voor de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en de uitvoeringsbesluiten erbij.

#### **Artikel 2**

In toepassing van artikel 4, §1, eerste lid, 2° van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, kan de Vlaamse Regering de startdatum van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vaststellen.

Teneinde de mogelijke maatregelen opgesomd in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zo snel als mogelijk toepassing te laten vinden, wordt de startdatum bepaald op 20 maart 2020.

#### **Artikel 3**

In toepassing van artikel 4, §1, eerste lid, 2° van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, kan de Vlaamse Regering de duurtijd van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vaststellen. Volgens deze decretale bepaling kan de Vlaamse Regering deze duurtijd vaststellen voor een maximale duurtijd van 120 opeenvolgende dagen, desgevallend verlengbaar.

Er wordt geopteerd om de duurtijd van de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vast te stellen op 120 dagen. De gevolgen van de huidige coronacrisis en de sociaal-economische gevolgen ervan deinen nog steeds uit, zodat een voldoende ruime termijn wordt genomen waarbinnen de noodzakelijk maatregelen kunnen worden genomen en waarbinnen de vrijstellingen gelden.

#### **Artikel 4**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het advies van de inspecteur van financiën werd bekomen op 19 maart 2020 en is gunstig. Het begrotingsakkoord werd gegeven op 19 maart 2020 ([bijlage 1](#)).

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Door de civiele noodsituatie in het kader van de volksgezondheid, meer bepaald de uitbraak van het Coronavirus, wordt de werking van de Vlaamse Overheid grondig verstoord.

Door de vaststelling van een civiele noodsituatie kunnen veiligheidsmaatregelen worden genomen die tot gevolg hebben dat bepaalde verplichtingen niet uitgevoerd of termijnen niet gehaald kunnen worden.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Door de civiele noodsituatie in het kader van de volksgezondheid, meer bepaald de uitbraak van het Coronavirus, wordt de werking van de lokale en provinciale besturen grondig verstoord.

Door de vaststelling van een civiele noodsituatie kunnen veiligheidsmaatregelen worden genomen die tot gevolg hebben dat bepaalde verplichtingen niet uitgevoerd of termijnen niet gehaald kunnen worden.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist

- haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid.
- de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten dit besluit onverwijld mee te delen aan de voorzitter van het Vlaams Parlement.
- dit besluit bekend te maken in het Belgisch staatblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlage:

1. Begrotingsakkoord van 19 maart 2020