



Jaarverslag 2017

**Vereniging van de Vlaamse Provincies VZW
Goedgekeurd door de algemene vergadering van
27 april 2018**

Inhoudsopgave

Voorwoord	5
Deel 1: Bestuur.....	6
1.1 Raad van Bestuur	6
1.2 Bureau.....	7
1.3 College van provincieraadsvoorzitters.....	8
1.4 College van gedeputeerden.....	9
1.5 College van provinciegriffiers	9
1.6 College van financieel beheerders	10
1.7 Eremandatarissen	11
Deel 2: Structuur en organisatie van de VVP.....	12
2.1 Uitgangspunt.....	12
2.2 Samenstelling VVP-secretariaat 2017.....	12
2.3 Huisvesting.....	13
Deel 3: Opvolging van de beleidssectoren	14
3.1 Beleidssectoren Ruimtelijke ordening, Leefmilieu en Waterbeleid	14
3.1.1 Blikvangers.....	14
3.1.2 Overzicht opgevolgde dossiers per beleidsdomein.....	18
3.2 Beleidssectoren Economie, Europa, Landbouw, Platteland, Sociale economie, Arbeidszorg.....	20
3.2.1 Blikvangers.....	20
3.2.2 Overzicht opgevolgde dossiers per beleidsdomein.....	24
3.3 Beleidssectoren Mobiliteit, ICT, Erfgoed, Monumentenwacht Vlaanderen, Provinciedomeinen, Toerisme, Gebiedsgericht werken, Wonen.....	26
3.3.1 Blikvangers.....	26
3.3.2 Overzicht opgevolgde dossiers per beleidsdomein.....	29
Deel 4: VVP-colloquium 'volle kracht vooruit'	31
4.1 Provinciebesturen niet het probleem, maar wel de oplossing!	31
4.2 Vlaamse provinciebesturen engageren zich voor realisatie van ontwikkelingsdoelstellingen ...	31
4.3 Participatie van de burger ook in het provinciaal beleid.....	32
4.4 En tot slotte... startschot VVP campagne!	33

Deel 5: Over de VVP-campagne 'provincieraadsverkiezingen 14 oktober 2018'	34
5.1 De provinciebesturen zijn de streekmotor bij uitstek	34
5.2 'Zelfbewust' i.p.v. 'in het hoekje te gaan zitten'	34
5.3 Uittekenen van de VVP campagne 'provincieraadsverkiezingen 2018'	34
5.4 De VVP campagne in enkele woorden.....	35
5.5 Voor meer informatie over de VVP campagne www.vlaamseprovincies.be	36
Deel 6: Reflecties over de projecten 'interne staatshervorming' en 'afslanking van de provincies'	37
6.1 Project 'interne staatshervorming' (2009-2014)	37
6.2 Project 'afslanking provincies' (2014-2019)	38
6.3 Tot slot enkele bedenkingen inzake beide projecten.....	39
6.4 En nog dit: een reflectie vanuit de 'bestuurswetenschappen'	40

Voorwoord

Het voorliggend VVP-jaarverslag 2017 is uitgewerkt vanuit een drieluik. Daarbij belichten we de bestuurlijke evolutie van de Vlaamse provincies, de voorbereiding van de provincieraadsverkiezingen 2018 en de top tien van initiatieven die de VVP heeft genomen in de verschillende beleidssectoren.

In 2017 hebben we de laatste hand gelegd aan de voorbereiding van de overdracht van persoonsgebonden bevoegdheden (welzijn, cultuur, sport en jeugd) naar de gemeenten en vooral de Vlaamse overheid. Natuurlijk stond het betrokken personeel daarbij centraal. Vanaf 1 januari 2018 startte dan definitief een nieuw tijdperk, waarbij de provinciebesturen voortaan nog gericht hun rol als streekmotor op het bovenlokale niveau zullen kunnen waarmaken en hun dienstverlening aan de burger en het maatschappelijk middenveld verder kunnen uitbouwen.

De verplichte uitstap van de provincies uit de intergemeentelijke samenwerkingsvormen tegen eind 2018 kan ook gekaderd worden in een streven naar meer efficiënt bestuur. Wat niet wegneemt dat de provincies ervoor open blijven staan om met diverse partners samenwerkingen aan te gaan ter versterking van hun (gebiedsgericht) beleid en hun ondersteunende functie naar de gemeenten. De VVP pleit daarom in navolging van bijvoorbeeld Nederland voor een decreet interbestuurlijke samenwerking dat aan de drie bestuursniveaus een juridische basis geeft om samen te werken in partnerschap.

In voorgaande VVP jaarverslagen (2015/2016) werd veel aandacht besteed aan de afslanking van de provincies. In dit verslag blikken we als sluitstuk terug op de interne staatshervorming van de vorige Vlaamse regering in 2009-2014 en verbinden we dit met de overheveling van de provinciale bevoegdheden in 2014-2019, een project van de huidige Vlaamse regering.

Uiteraard gaan we ook in op tal van verwezenlijkingen. Eerst en vooral is de campagne voor de provincieraadsverkiezingen 2018 van start gegaan. We ondertekenden het engagement om werk te maken van duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Daarnaast werkten we voort aan de 'VVP-ambitienota: provincies zelfbewust' en volgden we heel wat interessante grondgebonden projecten op.

Tenslotte willen we een oprecht woord van dank richten aan de bestuursleden, provinciemandatarissen en personeelsleden van de provincies voor de mooie samenwerking.

Raymond VAN LOOCK

Directeur

Luk LEMMENS

Voorzitter

Deel 1: Bestuur

VVP Bestuursorganen¹

1.1 Raad van Bestuur

Samenstelling van de Raad van Bestuur (statutaire hersamenstelling om de 6 jaar)

De Raad van Bestuur is in 2017 als volgt samengesteld:

- BRUGGEMAN Hilde, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen
- CALUWÉ Ludwig, gedeputeerde, provincie Antwerpen
- COUCKUYT Eddy, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen
- CUYPERS Anne, provincieraadslid, provincie Limburg
- DE CUYPER Bernard, provincieraadslid, provincie West-Vlaanderen
- FLORQUIN Marc, gedeputeerde, provincie Vlaams-Brabant
- GEYSEN Kris, provincieraadsvoorzitter, provincie Antwerpen
- HERTOOG Peter, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen
- HORLAI Dieudonné, provincieraadslid, provincie Vlaams-Brabant
- LEMMENS Luk, gedeputeerde, provincie Antwerpen, Voorzitter
- NAEYAERT Bart, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen
- ROEFS Tie, gedeputeerde, provincie Vlaams-Brabant.
- RÖTTGER Rik, gedeputeerde, provincie Antwerpen
- RUTTEN Leopold, provincieraadslid, provincie Limburg
- SWINNEN Monique, gedeputeerde, provincie Vlaams-Brabant
- VANDENHOVE Ludwig, gedeputeerde, provincie Limburg
- VANDEPUT Marc, provincieraadslid, provincie Limburg
- VANLERBERGHE Myriam, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen
- VEREECKE Carl, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen
- WILLEMS Annick, provincieraadslid, provincie Oost-Vlaanderen

- VAN LOOCK Raymond, directeur
- VINZENT Stefanie, secretaris

¹ Op 1 januari 2015

De Raad van Bestuur kwam in 2017 samen op volgende data:

23 januari, 20 februari, 20 maart, 24 april, 22 mei, 26 juni, 18 september, 16 oktober en 20 november



1.2 Bureau (hersamenstelling om de 3 jaar)

Het VVP-bureau, zijnde het dagelijks bestuur van de VVP, kwam tijdens het afgelopen werkjaar samen op 9 januari, 6 februari, 6 en 27 maart, 8 mei, 12 juni, 4 september, 2 oktober, 13 november en 4 december.



V.l.n.r.: de heer Ludwig VANDENHOVE (gedeputeerde Limburg), mevrouw Hilde BRUGGEMAN (gedeputeerde Oost-Vlaanderen), de heer Marc VANDEPUT (provincieraadslid Limburg), de heer Ludwig CALUWÉ (gedeputeerde Antwerpen), de heer Kris GEYSEN (provincieraadsvoorzitter Antwerpen), de heer Luk LEMMENS (gedeputeerde Antwerpen), de heer Raymond VAN LOOCK (directeur VVP), mevrouw Stefanie VINZENT (secretaris VVP), de heer Carl VERECKE (gedeputeerde West-Vlaanderen), mevrouw Myriam VANLERBERGHE (gedeputeerde West-Vlaanderen), Monique SWINNEN (gedeputeerde Vlaams-Brabant), Alexander VERCAMER (gedeputeerde Oost-Vlaanderen)

Het dagelijks bestuur van de VVP is als volgt samengesteld:

- Luk LEMMENS, voorzitter, gedeputeerde Antwerpen
- Hilde BRUGGEMAN, eerste ondervoorzitter, gedeputeerde Oost-Vlaanderen
- Myriam VANLERBERGHE, tweede ondervoorzitter, gedeputeerde West-Vlaanderen
- Carl VEREECKE, penningmeester, gedeputeerde West-Vlaanderen
- Ludwig VANDENHOVE, gedeputeerde Limburg
- Ludwig CALUWÉ, gedeputeerde Antwerpen
- Monique SWINNEN, gedeputeerde Vlaams-Brabant
- Kris GEYSEN, provincieraadsvoorzitter Antwerpen
- Marc VANDEPUT, provincieraadslid Limburg
- Alexander VERCAMER, adviserend lid, gedeputeerde Oost-Vlaanderen en voorzitter College van Gedeputeerden
- Raymond VAN LOOCK, directeur VVP
- Stefanie VINZENT, secretaris

Daarnaast is er ook nog overleg op het niveau van:

1.3 College van Provincieraadsvoorzitters

College van Provincieraadsvoorzitters is samengesteld uit volgende leden:

(zie foto's onderaan van links naar rechts)

- Kris GEYSEN, provincie Antwerpen en tevens voorzitter van het College
- Chris TAES, provincie Vlaams-Brabant
- Eliane SPINCEMAILLE, provincie West-Vlaanderen
- Greet DE TROYER, provincie Oost-Vlaanderen
- Gilbert VAN BAELEN, provincie Limburg



1.4 College van Gedeputeerden

Twee à drie maal per jaar komt ook het voltallig College van Gedeputeerden samen en dit onder voorzitterschap van gedeputeerde Alexander VERCAMER (Oost-Vlaanderen).

Het college heeft als doelstelling om overleg te plegen en afstemming tot stand te brengen tussen de dertig gedeputeerden over actuele bestuurlijke aangelegenheden. Het VVP-secretariaat staat hierbij ten dienste van het college.



1.5 College van Provinciegriffiers

De draaischijf met betrekking tot het bevorderen van de goede werking van de ambtelijke commissies is het College van Provinciegriffiers. Het College is samengesteld uit volgende personen:

- Albert DE SMET, Oost-Vlaanderen (voorzitter College van Provinciegriffiers)
- Geert ANTHIERENS, West-Vlaanderen
- Danny TOELEN, Antwerpen
- Marc COLLIER, Vlaams-Brabant
- Renata CAMPS, Limburg
- Raymond Van Lock, als directeur VVP en secretaris van het College

Het college van provinciegriffiers komt maandelijks bij elkaar.



V.l.n.r.: de heer Danny TOELEN (provincie Antwerpen), de heer Geert ANTHIERENS (provincie West-Vlaanderen), de heer Albert DE SMET (provincie Oost-Vlaanderen), mevrouw Renata CAMPS (provincie Limburg), de heer Marc COLLIER (provincie Vlaams-Brabant)

Vanuit het College van Provinciegriffiers worden er verschillende initiatieven genomen ter ondersteuning van de werking van de VVP o.m. in het kader van het project 'afslanking van de provincies'.

Specifiek zijn er binnen het College van Provinciegriffiers volgende werkgroepen actief:

- werkgroep 'Gebiedsgericht werken', voorzitter D. TOELEN, provinciegriffier Antwerpen;
- werkgroep 'Personeel', voorzitter A. DE SMET, provinciegriffier Oost-Vlaanderen;
- werkgroep 'ICT', voorzitter M. COLLIER, provinciegriffier Vlaams-Brabant met o.m. de werkgroepen GDI-Vlaanderen en GIS-Vlaanderen;
- werkgroep 'provinciedecreet', voorzitters A. DE SMET en G. ANTHIERENS, respectievelijk provinciegriffiers Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen.

1.6 College van Financieel beheerders

Het College van Financieel Beheerders heeft een gelijkaardige structuur als deze van het College van Provinciegriffiers. De VVP doet geregeld beroep op de leden van dit College o.m. voor de opmaak van de jaarlijkse analyse van de provinciale budgetten en het jaarlijks overzicht van de provinciale fiscaliteit. Zie VVP-website, bestuurszaken, financiën <http://www.vlaamseprovincies.be/financien>

Het college wordt voorgezeten door de heer Patrick BRAET (West-Vlaanderen).

Minstens éénmaal per jaar is er een gemeenschappelijk overleg tussen het College van provinciegriffiers en het College van financieel beheerders.



Leden van het College van Financieel beheerders zijn: (van links naar rechts) Céline EYNATTEN (VI. Br.), Patrick Braet (W. Vl., tevens voorzitter College Fin. Beh.), Stefaan Desmet (O. VL., tevens voorzitter VVP werkgroep 'financiën'), Stefan Verbruggen (Antw.) en Bérengère ADRIAENS (Lim.)

1.7 Eremandatarissen

Sinds enkele jaren is er een groep van ere gedeputeerden, ere provincieraadsvoorzitters en ere provinciegriffiers interprovinciaal actief. De groep wordt voorgezeten door de heer Jan VALLAEYS, ere gedeputeerde Oost-Vlaanderen en tevens oud voorzitter van de VVP (periode: 1994 - 1996).

Daarnaast is mevr. Greta THOOFT, oud-secretaris van de VVP, secretaris van deze vriendenkring.



Van links naar rechts: Fons Kockx, Georges De Langhe, Miel Mannaerts, Greta Thooft (secretaris), Jan Vallaey (voorzitter), Boudewijn Peeters, Sonja Van Lindt en Toine De Coninck

De directeur van de VVP brengt telkens verslag uit van de stand van zaken van de werking van de VVP in politiek Brussel. Tijdens het afgelopen jaar ging het gesprek vooral over het project 'afslanking van de provincies'.

Deel 2: Structuur en organisatie van de VVP

2.1 Uitgangspunt

Naast de statutaire werking van de VVP, via de jaarlijkse Algemene Vergadering, Raad van Bestuur en Dagelijks Bestuur (Bureau) is de VVP-werking hoofdzakelijk gebaseerd op een samenwerkende interprovinciale structuur met en tussen beleids- en ambtelijke commissies.

Daarnaast is er geregeld overleg tussen VVP, de ministeriële kabinetten en de Vlaamse administratie.

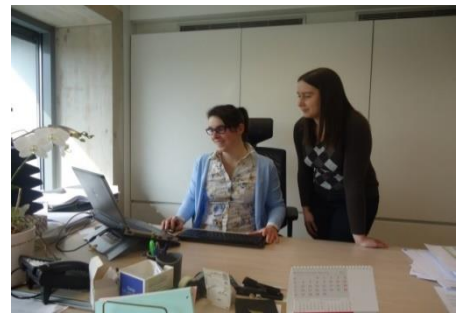
Daarbij zijn de personeelsleden van het VVP-secretariaat verantwoordelijk voor de organisatorische en inhoudelijke ondersteuning, afstemming en opvolging van de werkzaamheden.

2.2 Samenstelling VVP-secretariaat 2017



Het VVP-secretariaat is samengesteld uit de volgende personen (van links naar rechts): Stijn Huysveld, Lieve De Schrijver, Raymond Van Loock, Hilde Rekkers (tot 30/11/2017), Mathijs Vandenbroucke, Stefanie Vinzent en Brent Roobaert

- Directeur: Raymond VAN LOOCK
- Stafmedewerkers:
 - Hilde REKKERS (tot 30 november 2017): medeverantwoordelijk voor de opvolging project 'afslanking van de provincies', sociale economie, arbeidszorg, ontwikkelingssamenwerking, woonbeleid
 - Brent ROOBAERT: verantwoordelijk voor milieu, integraal waterbeleid, ruimtelijke ordening, omgevingsvergunning
 - Stijn HUYSVELD: verantwoordelijk voor toerisme, mobiliteit, provinciale recreatie en groendomeinen, erfgoed, ICT en e-government
 - Mathijs VANDENBROUCKE: verantwoordelijk voor landbouw, platteland, economie, Europa. Vanaf 30 november voor sociale economie en arbeidszorg.
- Secretariaat:
 - Stefanie VINZENT: de VVP-secretaris is secretaris van het Bureau, RvB en AV en coördineert het VVP secretariaat. Mevr. S. Vinzent is tevens syndicus van het gebouw waarin o.m. de kantoren van de VVP gesitueerd zijn.
 - Lieve DE SCHRIJVER, medewerkster VVP secretariaat
- Provinciaal onderwijs wordt opgevolgd door het POV (Provinciaal Onderwijs Vlaanderen) met als voorzitter Inga Verhaert, gedeputeerde Antwerpen en als directeur mevr. Griet Mathieu. Voor meer info over het POV: <http://www.pov.be/site>



2.3 Huisvesting

Het VVP-secretariaat is gelegen op de Boudewijnlaan, 20-21 te Brussel.

Het secretariaat beschikt over 2 verdiepingen. Gezien de afslanking van de taakstelling van de provincies en dus ook van het VVP personeel werd beslist om één verdieping te verkopen of te verhuren. Een derde verdieping, ingericht als vergaderruimte, wordt gedeeld met het POV.

Deel 3: Opvolging beleidssectoren

In dit deel geven we een overzicht van de belangrijkste dossiers die de VVP heeft opgevolgd tijdens het werkjaar 2017.

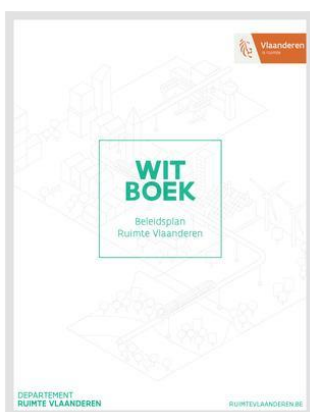
3.1 Beleidssectoren Ruimtelijke ordening, leefmilieu en waterbeleid

3.1.1 Blikvangers

Beleidsplan Ruimte Vlaanderen

De Vlaamse regering keurde op 30 november 2016 het ‘Witboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen’ (BRV) goed. De Vlaamse regering heeft het document voor advies voorgelegd aan onder meer de VVP. De VVP formuleerde, in februari, een uniform en algemeen advies namens de 5 Vlaamse provincies. Daarnaast bracht elke provincie nog een aanvullend advies met focus op de eigen specifieke context uit.

De provincies nemen vanuit hun missie reeds een grote rol op bij de bovenlokale beleidsvoering in grondgebonden aangelegenheden onder meer met betrekking tot de afbakening van stedelijke gebieden en de gebiedsgerichte projecten. De VVP vindt het dan ook evident dat de Vlaamse regering deze bevoegdheden bevestigt in het definitieve BRV. In haar advies onderschrijft de VVP in grote mate de geformuleerde strategische doelstellingen (6) en ruimtelijke ontwikkelingsprincipes (49) van het ‘Witboek’. Het (‘Interbestuurlijk’ en ‘Omgevingsdenken’) was voor de VVP nog onvoldoende uitgewerkt en geïntegreerd in het ‘Witboek’. De VVP vroeg daarom dat in het kader van het optimaliseren van de Vlaamse bestuurscultuur de gemeenten en provincies volwaardig betrokken dienden te worden bij de verdere uitwerking van het ‘Witboek’ naar een ‘Beleidsplan Ruimte Vlaanderen’. De provincies keken daarom reikhalzend uit naar de beleidskaders.



(BRV Partnerforum - 16 maart)

Op 6 maart hebben de VVP en de VVSG een gemeenschappelijk schrijven gericht aan minister Schauvliege met als doel het advies ‘Witboek BRV’ toe te lichten. Hierop werd positief gereageerd. Een overleg vond plaats op 12 mei. De VVP bracht naar aanleiding van het ontwerp van beleidskader ‘Bovenlokale Ontwikkeling’ een advies uit.

In dit ontwerp werd er immers onvoldoende rekening gehouden met de provinciebesturen. Gezien het belang van dit beleidskader, heeft de VVP dan ook gevraagd om in deze dan ook op zeer korte termijn het standpunt te komen toelichten aan zowel de leidend ambtenaar als het kabinet. De VVP heeft op 4 juli een overleg gehad met de kabinetschef.

Midden september werden de herwerkte teksten bezorgd aan de VVP. De VVP werd om advies gevraagd door het kabinet van minister Schauvliege. Op 20 oktober werd het VVP advies, met als focus het beleidskader(boven)lokale programmering, bezorgd aan het kabinet. De VVP stelde een positieve evolutie in de ontwerp teksten van dit vernieuwde beleidskader vast, maar had toch nog een aantal algemene en specifieke aandachtspunten mee te geven.

Omgevingsvergunning

De afgelopen maanden en zelfs jaren hebben de Vlaamse overheid, de provincies, de gemeenten en hun softwareleveranciers hard gewerkt om de digitale afhandeling van de omgevingsvergunning tot een succes te maken. De Vlaamse overheid, de 5 provinciebesturen en 6 gemeenten zijn van start gegaan met de omgevingsvergunning op 23 februari 2017. Op woensdag 24 mei stemde het Vlaams Parlement in met een wijziging van het decreet om de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning uit te stellen tot 1 januari 2018.

De VVP heeft, voornamelijk bij aanvang, vastgesteld dat zowel de webservices als de performantie nog niet volledig op punt stonden. Een aantal vaak voorkomende klachten waren: geen toegang tot het omgevingsloket, traag omgevingsloket, verkeerdelijk ingediende dossiers, Deze opmerkingen werden door zowel VVP als VVSG kenbaar gemaakt aan de Vlaamse administratie en het kabinet op de verscheidene stuurgroepen. Ook nu treden er nog problemen op, maar toch in mindere mate. De VVP probeert dit dossier dan ook zo goed als mogelijk op te volgen en pleit geregeld voor visitaties vanuit de Vlaamse administraties.

Socio-economische vergunning en boetesysteem

Vanaf 1 januari 2018 zou een gemeente of een provincie beboet worden als er niet tijdig over een aanvraag wordt beslist. De VVP vond dit niet getuigen van een sterk partnerschap en vertrouwen in het gemeentelijke en provinciale niveau rekening houdend met deze hogerstaande problematieken. Daarom vroegen de VVP en VVSG dit boetesysteem niet in te voeren. Het Vlaams Parlement heeft beslist dit boetesysteem niet in te voeren. Ook op 1 januari 2018 werden normaal gesproken de socio-economische vergunning en de natuurvergunning geïntegreerd in de omgevingsvergunning. Het ontwerp van wijzigingsdecreet van diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving (de zgn. codextrein) werd op 29 november 2017 pas aangenomen in het Vlaams Parlement. Daarom wordt de datum van inwerkingtreding van de betreffende bepalingen van het Decreet Integraal Handelsvestigingenbeleid uitgesteld.

Stuurgroepen

Om de implementatie van de Omgevingsvergunning zo goed als mogelijk te laten verlopen, riep de Vlaamse overheid verscheidene stuurgroepen in het leven. De VVP werd hierin vertegenwoordigd door de stafmedewerkers en de provinciale ambtenaren.

Stuurgroep Digitalisering: In het afgelopen jaar hebben er heel wat stuurgroepen digitalisering plaatsgevonden. Op de laatste stuurgroep van december 2017 werden plannen voor de komende twee jaar toegelicht.

Flankerend beleid: Het Departement Omgeving organiseerde in de periode 15/11/2017 tot 31/12/2017 enkele interactieve sessies met toelichting over de praktische indiening via het omgevingsvergunningenloket.

Vlaamse Stuurgroep Handhaving: Op 29 november, meer dan een jaar geleden, vond er terug een stuurgroep 'Handhaving' plaats. De codextrein werd diezelfde dag gestemd in het Vlaams parlement. Het is duidelijk dat inwerkingtreding van de handhaving VCRO op 1 januari niet haalbaar zal zijn. Voornamelijk omdat het uitvoeringsbesluit dat inwerkingtreding van het decreet handhaving omgevingsvergunning bepaalt nog naar Raad van State moet. De Vlaamse overheid zal een duidelijke communicatie voorbereiden om te plaatsen op het Omgevingsloket rond datum inwerkingtreding. Ook op de beleidsfora die reeds voorzien zijn rond de codextrein werd dit gecommuniceerd.

Er werd een nota (april 2017) van de VVP verspreid met voorstel van amendementen voor de codextrein. De VVP lichtte hierin de evolutie toe en de recente kentering binnen de provincies dat men meer op handhaving wil inzetten. Hoewel stuurgroep hierin geen beslissingsbevoegdheid heeft, wordt algemeen aangevoeld dat het van belang is dat VVP hierin een formeel, uniform en gedragen standpunt inneemt en dit vanuit een duidelijk bepaald engagement. Ook vanuit het kabinet van Minister Schauvliege en de VVSG kwam de oproep om na te denken over de rol van de provincies binnen de 'handhaving'. Een eerste standpunt werd voorbereid en werd aan de 5 deputaties overgemaakt.

Samenwerkingsovereenkomst tussen het Agentschap voor Natuur en Bos en de provincies over de projectfinanciering van Bosgroepen en Regionale Landschappen

Volgend op het project 'interne staats hervorming' werden de regionale landschappen en de bosgroepen overgedragen naar de provincies. De Vlaamse financiering werd voor 70 % (€ 4.985.614) verevend via het provinciefonds, dat in 2015 werd afgeschaft, terwijl de overige 30 % (€ 1.365.000) voor de periode 2014-2016 via een overeenkomst tussen provincies en het Agentschap Natuur en Bos (ANB) gereserveerd werd voor de uitvoering van Vlaamse beleidsdoelstellingen.

Op 16 december 2016 keurde de Vlaamse regering een samenwerkingsovereenkomst tussen het Agentschap voor Natuur en Bos en de Vlaamse provincies over de projectfinanciering van bosgroepen en regionale landschappen goed. In deze overeenkomst krijgen de provinciebesturen voor de komende drie jaar (31 december 2019) de volgende taakstelling:

- boscompensatie en bebossing (realisatie 150 hectare);
- het verhogen van de recreatieve toegankelijkheid en de natuur- en landschapsbeleving, inclusief het voorzien van bijkomende speelzones;
- het bevorderen van meer en beter groen in en aan de rand van steden en woonkernen;
- uitvoering geven aan de goedgekeurde soortenbeschermingsprogramma's (SBP).

Het agentschap voorziet jaarlijks voor de taken een budget van 1.365.000 euro. Deze overeenkomst werd begin 2017 door alle deputaties goedgekeurd. Op maandag 20 maart 2017 werd in het provinciaal domein Gentbos deze samenwerkingsovereenkomst plechtig ondertekend tussen Minister Joke Schauvliege en de bevoegde gedeputeerden leefmilieu van de 5 Vlaamse Provincies.



(Persmoment ondertekening samenwerkingsovereenkomst – 20 maart- provinciaal domein Gentbos)

Een belangrijke opdracht is de realisatie van 150 hectare aan bos aan de hand van een projectplan. Dit projectplan moest ingediend worden op 1 november bij het ANB. Om deze opdracht te realiseren werd er in de voorbije maanden regelmatig overleg gepleegd tussen de VVP, het VORL en de Koepel van de Bosgroepen.

Een laatste overleg ter voorbereiding op de indiening van het projectplan 'potentiële locaties voor bebossing' heeft plaatsgevonden op 27 september. Deze projectplannen bestaan grosso modo uit:

1. Een begeleidende nota die toelicht hoe de oefening gecoördineerd is opgenomen door de regionale landschappen en de bosgroepen in Vlaanderen in samenwerking met het APB en de VVP. Hoe de clusters en quick-wins geselecteerd zijn en hoe hiermee zal omgegaan worden.
2. Een bestand waarin tekstueel de clusters van potentiële locaties en mogelijke quick-wins voor bebossing zijn opgenomen in hun respectievelijke regio.

Op het einde van het jaar werd er ook nagedacht over de communicatie naar de stakeholders om deze doelstelling ook effectief op het terrein te realiseren. Dit zal onder meer gebeuren door de uitbouw van een website. In 2018 zal er hier dan ook naarstig aan verder gewerkt worden.

3.1.2 Overzicht opgevolgde dossiers per beleidsdomein

Water:

- Bermstromen
- Wachtbekkens
- Waterschaarste
- Slibruiming
- Waterlandschappen
- Hemelwaterplannen
- Wet op de Onbevaarbare Waterlopen
- Watergevoelige Open Ruimte gebieden (Signaalgebieden)

Ruimtelijke Planning:

- Opvolging werkgroep Ruimtelijke Planning
- Onderzoek studiebureau Omgeving: vergunningverlening
- Bouwmeesterscan
- Instrumentendecreet
- Opvolging SARO
- Integratie socio-economische vergunning
- Stuurgroep Ruimterapport
- Opvolging werkgroep Ruimtelijke Planning

Handhaving:

- Voorbereiding standpunten VVP-Bureau en Deputatie
- Handhaving waterlopen
- Bijzondere Veldwachters
- Opvolging VHRM
- Amendement codextrein
- Overleg Vlaamse administratie en VVSG

Milieu en Klimaat:

- Samenwerkingsprotocol Eandis, Infrax, VVSG, VVP en Vlinter
- Kennisuitwisseling VVSG-VVP
- Windkracht 2020
- Opvolging IPKC: trefdag, databank, ...
- Energiehuizen
- Overleg lokaal klimaatbeleid met Kabinet Schauvliege
- Klimaatadaptatie
- Opvolging Mina-raad

Natuur- en Milieueducatie:

- MOS 2.0
- Digitalisering
- Opvolging MOS Vlaanderen: Afsprakennota, enquête
- Uitwisseling provinciale projecten

Natuur:

- Voorbereiding interprovinciale contactdag 2018
- Terugkoppeling VORL en Bosgroepen
- Update nota dierenwelzijn
- Omzendbrief tijdelijke natuur
- Loket onderhoud buitengebied
- Boskaart
- Digitaal Platform (DIPLA)

3.2 Beleidssectoren Economie, Europa, Landbouw, Platteland, Sociale Economie, Arbeidszorg

3.2.1 Blikvangers

VVP-actie: provinciale invulling van het ruimtelijke economisch beleid in Vlaanderen

De provincies spelen een vooraanstaande rol in het ruimtelijke economische beleid door middel van activering, inventarisatie en ontwikkeling van bedrijventerreinen. Binnen de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen (POM's) waren er in de periode 2013-2016 activeringsteams aangesteld om bedrijventerreinen die niet op de markt komen in kaart te brengen en tevens te 'activeren'. Activatie houdt in dat deze terreinen op de markt worden gebracht via onderhandelingen en begeleiding of dat de knelpunten waarom dergelijke terreinen niet op de markt kunnen komen, in kaart worden gebracht. Deze activeringsteams werden voor 85 % gefinancierd door het Vlaams agentschap Innovatie en Ondernemen (Vlaio) via de subsidieoproep 'activeren van bedrijventerreinen'.

Ondanks de uitstekende resultaten die deze activeringsteams kunnen voorleggen, kwam er in 2017 geen nieuwe oproep vanuit Vlaio ter verlenging van deze activeringspolitiek. De VVP heeft deze stopzetting aangeklaagd bij het kabinet Muylers en ijverde voor een herinvulling van deze werking, door het hoge maatschappelijke belang ervan en de uitstekende resultaten die de provinciale werking voortbracht. Hiervoor is er vanuit de VVP een argumentatie neergezet in samenspraak met de POM-directeurs ten voordele van een sterkere provinciale inslag in het Vlaamse ruimtelijke economisch beleid. Op de B-commissie van 12/6/2017 werd het kabinet uitgenodigd en werd de provinciale visie overgemaakt. Daarbij is ook in briefwisseling de provinciale visie/argumentatie overgedragen aan minister Ruyters. Het kabinet Muylers bracht het antwoord dat er een nieuwe invulling van deze oproep zou komen eind 2017.

In september 2017 is er dan aan de VVP gemeld dat de oproep naar 2018 is overgeheveld en men herstart het proces en verwacht in het voorjaar van 2018 een nieuwe oproep te lanceren, met een mogelijke invulling van de POM's.

VVP Position paper cohesiebeleid post-2020

De provinciebesturen zijn nauw betrokken bij het beheer en de uitvoering van de Europese fondsen gelinkt aan het cohesiebeleid. De huidige programmaperiode van deze Europese structuur- en investeringsfondsen is reeds over de helft van zijn termijn (2014-2020) getild. Op Europees niveau kijkt men alvast vooruit naar de nieuwe periode te beginnen in 2020. De Vlaamse provincies zijn niet alleen medebeheerder maar ook begunstigde via het Europees fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO en daarbij Interreg). Vanuit de VVP is er een tussentijdse evaluatie opgestart, waarin er ook expliciet een blik op de toekomst werd opgenomen. Doelstelling van deze evaluatie was om vanuit een heldere analyse te komen tot een gedragen standpunt vanuit de Vlaamse provincies in het kader van de toekomstige gesprekken over Europese programma's post 2020. De bevindingen werden gebruikt om tot een interprovinciale standpuntbepaling te komen. Hierop nam de Beleidscommissie Europa na onderhandeling de VVP-position paper aan in december 2017.

Deze paper is tevens aan de rechtstreekse partners van de Vlaamse provincies bezorgd zoals de Vlaamse overheid, Vleva, Nederlandse provincies, ...



Opstart IPO-thema: Beheer Onderhoud buitengebied

Het Interbestuurlijk Plattelands Overleg (IPO) dat wordt gecoördineerd door de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) ging in 2017 een nieuwe fase in. Op het bestuurlijk overleg van het IPO in maart 2017 zijn de twee voorgaande thema's uit 2016 (oogstbare landschappen en economische activiteiten op het platteland) voorgesteld en goedgekeurd. Het Bestuurlijk Overleg lanceerde daarop een nieuw thema: Beheer onderhoud van het buitengebied. Dit thema bouwt voort op een eerder IPO-advies over de 'loketten onderhoud buitengebied'. Het focust zich op de problematiek van achterstallig beheer van landschappelijke elementen in de open ruimte door een gebrek aan financiering. Het onderhoud van het buitengebied valt vaak tussen verschillende budgetten en beleidssectoren in en wordt veelal door kleine, financieel zwakke plattelandsgemeenten gedragen. De opgestarte initiatieven die hier een antwoord op bieden zijn dan weer vaak afhankelijk van projectmatige financiering die snel afloopt. Dit thema werd ingediend door de VVSG en de Regionale Landschappen met steun van de VVP. In de loop van 2017 is het IPO aan de slag gegaan met deze thematiek, waarbij er een eerste inventaris gemaakt is van alle actoren en modellen die er momenteel in Vlaanderen actief zijn in het onderhoud van het buitengebied. Tevens buitenlandse modellen werden in rekening gebracht.

De VVP bood input aan deze inventaris vanuit de provinciale werkingen, en organiseerde zichzelf transversaal om zowel vanuit toerisme, natuur, platteland, mobiliteit, ... een bijdrage te leveren. Deze inventaris laat ten slotte toe om de vergelijkingen te maken naar werking, financiering, methodieken en dergelijk en vormt een goede basis voor de vorming van een beleidsadvies dat in 2018 dient te gebeuren.

Lokale voedselstrategieën

Naar aanleiding van de opstart van het lokaal voedselaanspreekpunt bij de partnerorganisatie VVSG, heeft de VVP overleg en samenwerking tussen de provincies en dit lokaal voedselaanspreekpunt opgezet, enerzijds via bilateraal overleg, anderzijds door vertegenwoordiging in de Raad van Belang lokale voedselstrategieën. In het najaar van 2017 is de raad van belang verder uitgebouwd en zijn de twee werkgroepen, communicatie en onderwijs, van start gegaan. In de werkgroep onderwijs is de provincie Oost-Vlaanderen vertegenwoordigd, in de werkgroep communicatie is dit de VVP-stafmedewerker. Deze laatste werkgroep richt zich in eerste instantie vooral op het communicatie-event '**Week van de Korte Keten**'. Dit is een event dat door de 5 Vlaamse provincies wordt georganiseerd, in samenwerking met de betrokken Vlaamse instanties. Dit zal doorgaan in de week tussen mei en juni in 2018.

VVP-Studie 'Agrobusinesscomplex'

Wat is de plaats van de landbouw in de Vlaamse provincies, en hoe verhoudt deze zich tot de andere provincies en de gehele Vlaamse regio? Deze vraag lag aan de basis van de VVP-studie 'Agrobusinesscomplex'. In deze studie wordt de impact van de landbouw op het aantal bedrijven, tewerkstelling, omzet, toegevoegde waarde en investeringen in elke provincie en in Vlaanderen berekend. Niet enkel de land- en tuinbouwsector, maar ook de sectoren die rechtstreeks verwant zijn met de landbouw worden in rekening gebracht. Het gehele agrobusinesscomplex dus. De VVP coördineerde deze studie, waar de provincies instonden voor de verzameling van de correcte data. In het najaar van 2017 nam de VVP het grafische bureau 'Toast Confituur' onder de arm om de brochure niet alleen cijfermatig maar ook tekstueel grafisch verder uit te werken. In december 2017 is de studie afgeleverd. 16 januari 2018 werd de studie aan de pers bezorgd door de VVP en de 5 provincies.



Bezoek arbeidszorginitiatieven Vlaamse parlementsleden

Op initiatief van de vijf Vlaamse provincies werden op 17 maart 2017 de deuren opengezet van een arbeidszorginitiatief in elke provincie voor een bezoek van de Vlaamse parlementairen. Met deze actie wilden de vijf Vlaamse provincies de verschillende arbeidszorginitiatieven aller lande in de kijker zetten, met zicht op de uitvoeringsbesluiten van het decreet 'werk-en zorgtrajecten'. Deze interprovinciale actie werd door de sector sterk gewaardeerd en kon rekenen op veel medewerking vanuit de sector en een hoge belangstelling vanuit het Vlaamse parlement. Voor vele parlementairen betekende het een kennismaking met de werkvloer en de provinciale werking inzake arbeidszorg. Dit bezoek werd begeleid door een brief van de vijf bevoegde gedeputeerden die de zorgpunten voor het beleid omtrent arbeidszorg in de verf zette.

3.2.2 Overzicht opgevolgde dossiers per beleidsdomein

Economie:

- Opvolgen detailhandelbeleid
- Opvolgen inkanteling socio-economische vergunning in de omgevingsvergunning
- Opvolgen Economisch clusterbeleid en opmaak inventaris
- Integratie van economische data in provincies.incijfers



Sociale Economie:

- Opvolgen structureel overleg Sociale Economie en kabinet WSE
- Opvolging decreet werk-en zorgtrajecten en vertaling naar het provinciale niveau
- Afstemmen provinciale acties met Vlaamse initiatieven

Arbeidszorg:

- Uitvoeringsbesluiten decreet 'werk en zorg trajecten' met overleg kabinet Vandeurzen
- Faciliteren van de Ronde Tafel Arbeidszorg
- Afstemmen provinciale acties met Vlaamse initiatieven
- Onderhouden registratiesysteem Arbeidszorg



Europa:

- Opvolgen Europese beleidsvoering in het kader van het Meerjarig Financieel Kader
- Samenwerking met Vleva inzake Europese dossiers en input aan het Vlaamse Hervormingsprogramma
- Opvolgen VVP lidmaatschap in Cepli
- Opmaak inventaris EDIC's en opvolgen call 2017



Landbouw:

- Opvolgen Financiering van de provinciale proefcentra landbouw
- Opvolgen opmaak strategisch plan biologische landbouw
- Opstart Week van de Korte Keten 2018
- Samenwerking plattelandsTV

Platteland:

- Opvolgen Open Ruimte Platform
- Opvolgen PDPO programma en facilitatie overleg met VLM
- Opvolgen Platform plattelandsonderzoek
- Opstart en opvolging beleidsdomein 'Dorpenbeleid'

3.3 Beleidssectoren Mobiliteit, ICT, Erfgoed, Monumentenwacht Vlaanderen vzw, Provinciedomeinen, Toerisme, Gebiedsgericht Werken en Wonen

3.3.1 Blikvangers

Adviesvraag VVP: eerste principiële goedkeuring BVR mobiliteitsbeleid

Op 14 juli 2017 keurde de Vlaamse regering het wijzigingsbesluit tot wijziging van het BVR mobiliteitsbeleid goed. Minister B.Weyts won hiervoor onder meer het advies in van de VVP. Het BVR mobiliteitsbeleid bepaalt de nadere regels betreffende de organisatorische omkadering, de financiering en de samenwerking van het mobiliteitsbeleid.

De regelgeving herbergt o.a. de subsidieregeling in kader van het Fietsfonds. Het Fietsfonds is een samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse overheid en de Vlaamse provincies om de realisatie van bovenlokale functionele fietsroutes te ondersteunen. Een stad of gemeente die op eigen domein zulke fietsinfrastructuur aanlegt of verbetert, kan tot 100 % subsidie krijgen. Deze subsidie bedraagt 80 % of 100% van de werken die volgens het reglement gesubsidieerd kunnen worden. 40 % of 60 % van de subsidie is afkomstig van de provincie, de overige 40 % wordt gefinancierd door het Vlaams Gewest.

Totstandkoming advies

Het voorstel tot wijziging van het BVR mobiliteitsbeleid werd op ambtelijk niveau besproken. Door de beperkte tijd werd het ambtelijk advies op het VVP-bureau van 4 september besproken. Het ambtelijk advies werd o.a. aangepast met het uitgangspunt van de provincie West-Vlaanderen dat men niet wenst in te stappen in het systeem van koppelsubsidies. Na goedkeuring van de gedeputeerden mobiliteit werd het definitieve advies op 4 september aan minister B.Weyts bezorgd.

Het VVP-advies werd samen met het ingewonnen advies van de VVSG besproken op het Fietsteam van september 2017. Vlaanderen heeft een Bovenlokaal Functioneel Fietsroutenetwerk (BFF) van ongeveer 12.000 kilometer, dat in 2001 door de provincies werd uitgetekend. Dit netwerk is onvoltooid. Verschillende overheden kunnen fietsinfrastructuur aanleggen. Om de beschikbare middelen voor investeringen en subsidies op Vlaams niveau optimaal te besteden installeerde minister Crevits in 2011 het Fietsteam. Per provincie is er een vertegenwoordiger op het fietsteam. De gemeenten hebben 1 vertegenwoordiger vanuit de VVSG.

Het kabinet van de minister nam de opmerkingen vanuit de provincies en gemeenten ter harte naar aanleiding van de tweede principiële goedkeuring van het BVR mobiliteitsbeleid.

Tweede principiële goedkeuring BVR mobiliteitsbeleid

Op 20 oktober hechtte de Vlaamse regering haar tweede principiële goedkeuring aan het BVR mobiliteitsbeleid. De voornaamste aanpassing met het eerste voorstel zijn:

- Verduidelijking dat de fietssnelwegen die in aanmerking komen voor de meer gunstige subsidieregeling, worden aangewezen door de minister, in overleg met de provincies;
- het schrappen op vraag van de provincies van de studiekosten als subsidieerbare post voor niet-fietssnelwegen. Tegelijkertijd wordt wel het Vlaams subsidie% bij niet-Fietssnelwegen-projecten opgetrokken van 40 % naar 50 %;
- voor fietssnelwegen werden de studiekosten (al dan niet uitgevoerd door derden) wel als subsidieerbare kost behouden, net zoals de kosten voor grondverwerving die door de gemeente of de provincie gemaakt worden. De Vlaamse overheid draagt 50 % van de kosten, de overige 50 % wordt gedragen door de provincie;
- met in het gewijzigde voorstel BVR biedt men echter ook de mogelijkheid om af te stappen van het systeem van de koppelsubsidies, voor die gevallen waarbij de provincie niet kan/wenst mee te financieren of dit aan een lager % dan de Vlaamse Overheid wenst te doen. Hierbij richten gemeenten hun subsidieaanvraag rechtstreeks aan de Vlaamse overheid met het oog op de uitbetaling van de Vlaamse subsidie. (in de andere gevallen de klassieke procedure van kracht);
- De minimumgrens van 50.000 euro bij de fietsfondsregeling wordt geschrapt;
In de tekst wordt ‘stedenbouwkundige vergunning’ vervangen door ‘omgevingsvergunning’.

Eind 2017 en begin 2018 volgde verder afstemming tussen de provincies over de aanpassing van de subsidiereglementen aan de nieuwe regelgeving.



Oprichting Vlaams Informatie- en ICT stuurorgaan

Op 23 december 2016 werd het decreet houdende de oprichting van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT- beleid goedgekeurd. Dit decreet schetst het kader waarbinnen belangrijke beslissingen op het vlak van het overkoepelende Vlaamse Informatie- en ICT-beleid kunnen worden genomen.

Het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid is samengesteld uit:

- een vertegenwoordiger van ieder Vlaams beleidsdomein
- vertegenwoordigers van de sectororganisaties van lokale besturen: de vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de Vereniging Vlaamse Provincies (VVP) (1 effectieve vertegenwoordiger en 1 plaatsvervanger)
- een vertegenwoordiger van de minister
- externe innovators

Minister Homans bezorgde de VVP op 30 juni 2017 de vraag tot afvaardiging van één vertegenwoordiger en één plaatsvervanger binnen het stuurorgaan. De B-commissie ICT gaf haar goedkeuring aan volgende VVP-vertegenwoordiging:

- *Effectief lid*: Véronique Janssens (VERA)
- *Plaatsvervangend lid*: Stijn Huysveld (VVP)

In de verschillende werkgroepen die onder het stuurorgaan ressorteren heeft de VVP telkens 1 vertegenwoordiger en 1 plaatsvervanger. De samenstelling van het stuurorgaan Informatie- en ICT-beleid werd vastgelegd in het ministerieel besluit van 15 september 2017.

Interbestuurlijke ICT-afsprakennota VVSG-VVP

Daarnaast engageerden de VVSG en de VVP zich om interbestuurlijk afspraken te maken op het vlak van ICT. Een eerste overlegmoment hiervoor vond plaats tussen Mieck Vos (directeur VVSG), Ward Van Hal (stafmedewerker), Marc Collier (A-commissie voorzitter ICT), Raymond Van Look (directeur VVP) en Stijn Huysveld (VVP stafmedewerker).

De aanleiding hiervoor was het feit dat lokale en provinciale besturen vandaag geconfronteerd worden met een veelheid aan niet-samenhangende interbestuurlijke projecten vanuit de Vlaamse overheid.

Hierop besluiten de VVP en de VVSG de krachten te bundelen en een gezamenlijk interbestuurlijke afsprakennota te schrijven die op de eerste zitting van het stuurorgaan wordt geagendeerd. De finale nota kwam tot stand in samenspraak met de A-commissie ICT en goedkeuring Raad van Bestuur VVP.

De interbestuurlijke nota pleit ervoor dat het stuurorgaan Informatie en ICT een strategisch kader uitwerkt om interbestuurlijke e-gov projecten vorm te geven, waarin de nadruk moet liggen op (1) een sterke centrale coördinatie van e-gov projecten, (2) volwaardig partnerschap en op (3) het reduceren van de lasten voor lokale en provinciale besturen. Finaal moet dit kader afdwingbaar gemaakt worden. De interbestuurlijke afsprakennota werd op de eerste zitting van het stuurorgaan op 24 oktober 2017 voorgesteld. Het stuurorgaan gaat akkoord met de uitgangspunten van de nota en beslist om een werkgroep 'interbestuurlijk samenwerken' op te richten die onder het stuurorgaan ressorteert en werk maakt van het afdwingbaar kader.

3.3.2 Opgevolgde dossiers per beleidsdomein

Mobiliteit:

- BVR mobiliteitsbeleid
- Standpunt wijziging BFF-procedure
- Leesbaarheid Fietssnelwegen
- Gevondenfietsen.be
- Pendelfonds
- Green deal gedeelde mobiliteit
- Opvolging conceptnota gemeentewegen
- Opvolging conceptnota basisbereikbaarheid



Toerisme:

- PTO binnenlandcampagne
- Evaluatie 'Weg zijn Wij'
- Fietsvakanties in Vlaanderen
- Toerismetafels VRT
- Logiesdecreet
- Logeren in Vlaanderen Vakantieland

Erfgoed:

- Opvolging afslanking
- Archeologienota
- SARO : wijzigingen Onroerenderfgoeddecreet
- Doorstart provinciaal erfgoedbeleid
- Samenwerking provincies-Herita i.f.v. OMD 2018

Monumentenwacht Vlaanderen vzw (secretaris = VVP stafmedewerker)

- nieuwe Algemene Coördinator
- Softwareapplicaties en databanken (MAKSBo, iMAKs,...)
- Nieuwe samenwerkingsovereenkomst Vlaamse Overheid) MowaV 2017-2019
- Overleg met het agentschap Onroerend Erfgoed



ICT:

- Oprichting Vlaams stuurorgaan Informatie en ICT beleid: vertegenwoordiging provincies
- Voorbereidend overleg VVSG: nota interbestuurlijke werken
- Vertegenwoordiging VVP werkgroepen onder het stuurorgaan
- A-commissie GIS
- Opmaak en indiening algemene aanvraag toegang provincies kadastrale informatie

Provinciedomeinen:

- Week van de provinciedomeinen
- Nota handhavingsproblematiek veldwachters
- Veiligheidsproblematiek in de provinciale domeinen

Wonen:

- Huisvestingsconsulenten
- VVP-vertegenwoordiging beoordelingscommissie experimentele woonvormen

Gebiedsgericht Werken

- Nota belang gebiedsgericht werken
- Informatie uitwisseling organisatie gebiedsgericht werken

Deel 4: VVP-colloquium 'volle kracht vooruit'

4.1 Provinciebesturen niet het probleem, maar wel de oplossing!

Zonder meer kan men het VVP colloquium van 25 november als zeer succesvol beschouwen. De basisingrediënten waren zeker aanwezig: een goede maar vooral geëngageerde opkomst, interessante sprekers en een uitstekende omkadering aangeboden door de provincie Vlaams-Vlaanderen.

Het colloquium werd afgetrapt door de provincieraadsvoorzitter van Vlaams Brabant, de heer Chris Taes, die het o.m. in zijn betoog had over de gevolgen van het project 'afslanking van de provincies' en waarbij hij concludeert dat 'de provincies in plaats van het probleem wel eens de oplossing zouden kunnen zijn!'

"(...) De politieke actualiteit van de voorbije maanden bewijst jammer genoeg dat met de afslanking van de provincies de bestuurlijke verrommeling lang niet opgekuist is. Men zou zelfs kunnen stellen: integendeel. Indien professor Filip De Rynck vandaag een nieuwe studie zou maken en opnieuw de huidige bestuurlijke circuits zou gaan tellen, dan zou hij onbetwistbaar tot een groter getal komen dan in 2007. De bestuurlijke verrommeling zal bovendien nog extra worden aangewakkerd wanneer vanaf 1 januari 2019 de provincies niet langer bestuurlijke partner mogen zijn in intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. De gemeenten kloppen nu reeds aan bij de provincies met de vraag hoe het verder moet en wie hen zal ondersteunen.' en 'Wij hopen op het voortschrijdend inzicht. Steeds meer zal blijken dat de provinciebesturen in plaats van 'het probleem' weleens 'de oplossing' kunnen zijn."

De toekomst van de provinciebesturen ligt echter niet in het verleden... Daarom werden er tijdens het colloquium enkele duidelijke accenten gelegd.

4.2 Vlaamse provinciebesturen engageren zich voor de realisatie van de ontwikkelingsdoelstellingen

De heer Peter Wollaert, algemeen directeur CIFAL Flanders gaf in een inspirerende uiteenzetting zijn visie weer over de noodzaak om werk te maken van de 17 duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

Namens de 5 provinciebesturen engageerden de provincieraadsvoorzitters om verder werk te maken van de concrete realisatie van deze doelstellingen. Hiervoor werd een engagementsverklaring ondertekend.



(Van links naar rechts: Peter Wollaert (directeur Cifal Flanders), Greet De Troyer (voorzitter provincieraad Oost-Vlaanderen), Kris Geysen (voorzitter provincieraad Antwerpen), Chris Taes (voorzitter provincieraad Vlaams-Brabant), Luk Lemmens (VVP-voorzitter), Eliane Spincemaille (voorzitter provincieraad West-Vlaanderen) en Gilbert Van Baelen (voorzitter provincieraad Limburg)

4.3 Participatie van de burger ook in het provinciaal beleid

Niettegenstaande dat de bestuurlijke afstand tussen ‘burger en beleid’ groter is bij de provincies dan bij de gemeenten waren de panelleden van mening dat juist ‘participatie’ er dient voor te zorgen om deze afstand te verkleinen. Participatie moet dan ook op de juiste manier deel uitmaken van het provinciaal management en onder meer als een belangrijke methodiek ingeschreven worden in de gebiedsgerichte werking van de provinciebesturen.



Van links naar rechts: Joris Voets (professor UG - moderator), Guy Redig (professor VUB), Hilde Bruggeman (gedeputeerde Oost-Vlaanderen), Danny Toelen (Provinciegriffier Antwerpen) en Chris De Meulemeester (ere-gemeentesecretaris Wingene)

Aan het panelgesprek namen deel: mvr. Hilde Bruggeman, gedeputeerde Oost-Vlaanderen, de heer Danny Toelen, provinciegriffier Antwerpen, de heer Guy Redig, professor VUB, de heer Chris Demeulemeester, ere-gemeentesecretaris Wingene en de heer Joris Voets, professor UG – moderator

4.4 En tot slotte... startschot VVP campagne!

Op het VVP colloquium gaf de voorzitter, Luk Lemmens, het startschot voor de VVP campagne onder de titel 'jouw provincie, jouw streekmotor'. Hij duidde de VVP campagne in enkele woorden:

“Provinciebesturen zijn de krachtige en dynamische motoren achter heel wat initiatieven die de levenskwaliteit van mensen, bedrijven en organisaties verbeteren in hun streek. (...) De focus op grondgebonden bevoegdheden laat ons toe nog beter te doen wat de provincies al lang doen en dat is initiatieven nemen die ten goede komen aan de bevolking, maar die de meeste gemeenten alleen niet kunnen aanpakken, omdat ze hun schaal overstijgen, of omdat er heel veel verschillende partners moeten samenwerken. Dat is precies de eigenheid en de sterkte van de werkwijze van de provincie. Het unieke voordeel van de provinciale werking, in tegenstelling tot bijvoorbeeld de veelbesproken intercommunales, is dat, eenmaal een initiatief lopende of een probleem opgelost is, de provincie zich weer terugtrekt. Op zo'n moment is de schaalgrootte en de werkwijze van de provincie ideaal. Wij zijn klein genoeg om dicht bij een probleem te staan en het te begrijpen. En toch groot genoeg om het aan te pakken en oplossingen mogelijk te maken.”

Over de uitwerking van de VVP campagne zie deel 5.

Deel 5: Over de VVP-campagne 'provincieraadsverkiezingen 14 oktober 2018'

5.1 De provinciebesturen zijn de streekmotor bij uitstek

Op de zitting van de Raad van Bestuur van april werd het licht op groen gezet om de werkzaamheden op te starten van de voorbereiding van de VVP campagne naar de provincieraadsverkiezingen van 14 oktober 2018.

5.2 'Zelfbewust' i.p.v. 'in het hoekje te gaan zitten'

Vooreerst werd door de RvB de beslissing genomen om 'de boer op te gaan' met de VVP ambitienota 'zelfbewust: troeven op tafel' en dit zowel in 'politiek Brussel' als op 'het terrein'.

Voor wat betreft het luik 'bestuurlijk Brussel' werden er een zestigtal gesprekken georganiseerd gaande van politieke partijen, politieke fracties van het Vlaams parlement, vakbonden, het maatschappelijk middenveld (VOKA, UNIZO,..., Fietsersbond) tot en met de wetenschappelijke wereld.

In het algemeen was men zeer tevreden dat men vaststelde dat de provinciebesturen terug het hef in handen nemen m.b.t. het dragen van beleidsverantwoordelijkheid inzake grondgebonden bevoegdheden en dus niet in het hoekje zijn gaan zitten na de perikelen van het project van de Vlaamse regering, de zgn. 'afslanking'.

Eén van de resultaten van al die gesprekken zijn de bevoorrechte getuigenissen die opgenomen zijn geworden als illustratie in de VVP kandidatenbrochure 'Volle kracht vooruit!'

Voor wat betreft de gesprekken op het terrein werd vanuit de VVP een PPP uitgewerkt waarin per beleidssector de meerwaarde van het provinciaal beleid in kaart wordt gebracht. De bedoeling is om met deze PPP verder 'de boer op te gaan' bij organisaties (politiek, maatschappelijk,...) op het terrein om op een 'levendige' wijze het beleid van de provincies in de picture te brengen.

5.3 Uittekenen van de VVP campagne 'provincieraadsverkiezingen 2018'

Aan het communicatiebureau Wombat werd gevraagd om de VVP bij te staan in het uitwerken van de VVP campagne. De verantwoordelijke van Wombat zijn geen vreemden voor de VVP. Zij hadden immers reeds de nodige ervaring opgedaan met de 'problematiek' in het kader van de uitwerking van de VVP campagne gelinieerd aan de het project 'interne staatshervorming' (2009-2014) waarbij de sociale media werd

ingezet om de werking van de provincies te promoten. Zo werden er ook een 5 tal info filmpjes uitgewerkt onder de titel 'voor een efficiënt Vlaanderen'.

Na overleg en rekening houdend met de core business van de provincies (1) als bovenlokaal bestuursniveau, (2) als trekker van de gebiedsgerichte samenwerking en (3) als ondersteuner van de werking van de lokale besturen werd de provinciale missie vertaald als '**provincies zijn jouw streekmotor**'.
www.streekmotor.be

Uit: VVP kandidatenbrochure 'Volle kracht vooruit!'

'Elke dag zien we uitdagingen in alle streken van Vlaanderen. Problemen die niet opgelost geraken, omdat ze de gemeentegrenzen overstijgen en dus te groot zijn voor gemeenten. Of omdat ze complex zijn, en bijgevolg de medewerking vereisen van heel wat betrokkene. Wij zitten er dicht genoeg op om het probleem te snappen en ver genoeg om de oplossing mogelijk te maken. Wij doen het nooit alleen, maar we zijn wel altijd de motor die de oplossing in gang trapt. Iedere keer opnieuw, want er komen iedere keer weer nieuwe en andere uitdagingen aan. Wij zijn de kracht die voor elke streek, telkens opnieuw, breed gedragen oplossingen op gang trapt. Zo zorgen wij voor streken waar het aangenaam en efficiënt beleven, bewaren, bloeien en bewegen is.'



VVP-
kandidatenbrochure
Volle kracht vooruit!
Provincieraadsverkiezingen 14 oktober 2018

www.vlaamseprovincies.be

5.4 De VVP campagne in enkele woorden

De VVP campagne wordt vertaald in een reeks van initiatieven:

- VVP-kandidatenbrochure 'Volle kracht vooruit' waarin naast het inhoudelijk kader van de campagne (beleven, bewaren, bloeien en bewegen) heel wat bevoorrechte getuigen (bestuurlijke partners, maatschappelijk middenveld, privé-initiatief,...) aan bod komen om het belang van het provinciaal bestuursniveau te onderlijnen in het kader van haar grondgebonden bevoegdheden.

- Power point presentatie over de grondgebonden taakstelling van de provincies geïllustreerd met filmpjes.
- De website 'www.streekmotor.be' met alle mogelijke informatie over de campagne
- De VVP website www.vlaamseprovincies.be met link naar de regelgeving en inspirerende voorbeelden 'provincies doen het' en 'provincies doe het!'
- De link naar de verschillende provinciale websites.

Het concreet actiepatroon wordt uitgetekend begin 2018.

5.5 Voor meer informatie over de VVP campagne www.vlaamseprovincies.be

Rubrieken:

- Regelgeving
- Provincies doen het!
- Provincies doe het!

Deel 6: Enkele reflecties over de projecten 'interne staatshervorming' en 'afslanking van de provincies'

Sinds 2009 staan de provinciebesturen onder druk. Eerst omwille van de 'interne staatshervorming' (2009-2014) en daarna omwille van de 'afslanking van de provincies' (2014-2019).

De VVP was bij beide projecten uiteraard sterk betrokken. Over beide projecten werd er ook een soort 'dagboek' bijgehouden die opvraagbaar zijn op het VVP secretariaat.

Onderstaande tekst geef een kort overzicht van de belangrijkste accenten van beide 'projecten'.

Daarnaast formuleren we enkele bedenkingen.

6.1 Project 'interne staatshervorming' (2009-2014)

- Doelstelling: vermindering van de 'bestuurlijke verrommeling'
- Provinciebesturen mogen in de toekomst nog enkel beleid voeren inzake persoons- en culturele bevoegdheden op basis van wat in sectordecreten wordt omschreven als 'datgene wat van provinciaal belang is'. In die zin wordt de provinciale missie in art. 2 van het provinciedecreet aangepast en inhoudelijk meer gestroomlijnd.
- Bestuursakkoorden per provincie worden met de Vlaamse overheid onderhandeld, afgesloten en geoperationaliseerd vanaf 1 januari 2014.
- Project kent ook een 'financiële verevening':

Van provincies naar Vlaanderen worden volgende bedragen overgedragen (1) of negatieve verevening:

- Sport: 3.662.152 euro
 - Jeugd: 507.026 euro
 - Welzijn: 12.803.822 euro
 - Cultuur: 9.702.241 euro
 - Onroerend erfgoed (koppelsubsidies): 15.000.000 euro
- Totaal: 41.675.241 euro

Provincies mogen behouden (2) of positieve verevening:

- Monumentenwacht: 890.000 euro
 - Landschappen en bosgroepen: 4.985.615 euro
 - Toerisme: 688.000 euro
- Totaal: 6.563.615 euro

Totaal verevening: (1) – (2) of van provincies naar Vlaanderen: 35.111.626 euro

Dit bedrag werd verevend (afgetrokken) van het provinciefonds: 92.410.000 euro – 35.111.626 euro = **37.240.374 euro**.

De verevening m.b.t. 'inburgering en integratie' werd verschoven naar 2015 en bedroeg: 1.071.614 euro (geïndexeerd) (3) en werd evenzeer afgetrokken van het provinciefonds. Waardoor het provinciefonds op een bedrag kwam van: 36.168.760 euro.

In 2015 wordt echter het provinciefonds, zonder enige argumentatie, volledig opgeheven waardoor niet alleen het resterend bedrag van 36.168.760 euro (4) wegviel voor de provincies maar waardoor ook de financiële middelen inzake de positieve verevening vervielen!

Alles te samen komt men op een inlevering van **92.410.000 euro**.

6.2 Project 'afslanking provincies' (2014-2019)

- Doelstelling: 'core business' van de provinciebesturen wordt voortaan de grondgebonden bevoegdheden
- Provinciebesturen mogen vanaf 1 januari 2018 geen beleid meer voeren m.b.t. de sectoren welzijn, jeugd, sport en cultuur. In die zin wordt de provinciale missie in art. 2 van het provinciedecreet (opnieuw) aangepast.
- Naast de bevoegdheden wordt ook het personeel overgeheveld. Het gaat in het totaal over 701 eenheden: prov. Antwerpen: 267; prov. Limburg: 154; prov. Oost-Vlaanderen: 134; provincie Vlaams Brabant: 63 en prov. West-Vlaanderen: 83.
- Wat de financiële middelen betreft wordt op een politiek overleg (dd. 14 juli 2016) tussen de betrokken vakministers en gemandateerde vertegenwoordigers van de Vlaamse provincies een akkoord bereikt over de over te hevelen kredieten (van provincies naar Vlaamse overheid). Hierbij de samenvattende tabel in euro's:

	Sport	Cultuur	Jeugd	Welzijn	Gelijke kansen	TOTAAL in euro
ANT	2.985.773	20.338.339	593.129	4.301.739	110.335	28.329.315
LIM	490.270	13.935.253	827.288	3.230.802	19.120	18.502.733
O-VL	1.152.377	11.292.886	688.555	3.723.646	36.000	16.893.464
VL.BR	1.096.631	3.841.519	1.511.598	5.274.612	181.206	11.905.566
W-VL	1.544.314	13.811.229	338.920	4.142.662	115.000	19.952.125
TOTAAL	7.269.365	63.219.226	3.959.490	20.673.461	461.661	95.583.203

De 'verevening' werd doorgevoerd op basis van een verhoogde Vlaamse basisheffing (basistarief en sociaal tarief) en de vastlegging van de maximale provinciale opcentiemen op de onroerende voorheffing

voor 5 jaar. Er wordt tevens vastgelegd dat er geen financiële gevolgen afgewenteld mogen worden op de burger.

Het te veel dat Vlaams-Brabant (ongeveer € 7,1 mio) en Oost-Vlaanderen (ongeveer € 2,2 mio) dient in te brengen wordt gecompenseerd door de Vlaamse overheid op basis van een extra financiering van grondgebonden bevoegdheden naar beide provincies.

Het project 'afslanking' houdt bovendien nog het volgende in:

- Voor wat betreft de **provincieraadsverkiezingen**:
Het aantal provincieraadsleden wordt verminderd van 72 naar 36 voor de provincies Antwerpen, Oost-Vlaanderen, West-Vlaanderen, Vlaams Brabant en West-Vlaanderen. Voor de provincie Limburg (-1.000.000 inw.) daalt het aantal provincieraadsleden van 63 naar 31 leden. Het aantal gedeputeerden verminderde van 6 naar 4.
Daarnaast wordt het aantal kiesdistricten verlaagd.
- Voor wat betreft de participatie in de **'intergemeentelijke samenwerking'**
Provincies dienen uit de intergemeentelijke samenwerking te treden ten laatste op 31 december 2018.

6.3 Tot slot enkele bedenkingen inzake beide projecten

- Project 'interne staatshervorming' steunde op een 'open dialoog'. Project 'afslanking' werd 'top down' gerealiseerd. Voorbeelden hiervan waren de (1) halvering van het aantal provincieraadsleden; (2) beperking tot de grondgebonden bevoegdheden; (3) terugtrekking van de provincies uit de intercommunales.
- Noch het project 'interne staatshervorming', noch het project 'afslanking' heeft een antwoord gegeven op de initiële uitdaging om de 'bestuurlijke verrommeling' te verminderen. Blijkbaar is de oorzaak van de bestuurlijke verrommeling niet te vinden op het provinciaal bestuursniveau!
- Het project 'afslanking' had mede als doelstelling om bevoegdheden van de provincies te decentraliseren naar het lokale niveau. Deze doelstelling werd maar in beperkte mate gerealiseerd. Heel wat provinciale bevoegdheden werden gecentraliseerd op Vlaams niveau om dan verder te deconcentreren op 'provinciaal niveau'.
- Het betrokken personeel werd in beide projecten op een correcte wijze overgedragen. Belangrijk zal zijn hoe dit aspect van overheveling in de toekomst zich verder zal evolueren?
- In het kader van het project 'afslanking' zijn de provincies vanaf 1 januari 2018 alleen maar bevoegd voor grondgebondenbevoegdheden.

- Per decreet mogen zij geen persoonsgebonden of culturele bevoegdheden meer uit oefenen. Dit staat haaks t.o.v. het voeren van een geïntegreerd beleid en wakkert enkel maar de bestuurlijke verkokering aan.
- Noch in het project interne staatshervorming (wel beloofd), noch in het project afslanking werd er werk gemaakt van het bevorderen van de interbestuurlijke samenwerking. Integendeel, de provinciebesturen zullen vanaf 1 januari niet langer meer mogen participeren in de intergemeentelijke samenwerkingsvormen. Deze vaststelling verhoogt alvast niet de graad van een efficiënte 'bestuurscultuur'.

6.4 En nog dit: een reflectie vanuit de 'bestuurswetenschappen'

'Unlike municipal councillors, provincial councillors were prohibited from being members of the national (or regional) parliament. The unequal treatment of provincial and municipal councilors is still in place today and it has great consequences for (the debate on) the provincial institution. Local politicians always had the possibility of defend in the interests of their locality at the national (and regional) level, whereas the interests of provincial government could not (and cannot) be addressed.'²

Ter info: In de huidige samenstelling van het Vlaams parlement oefent 82% van de parlementsleden eveneens een lokaal mandaat uit!

² Valcke, T., in *The second tier of local government in Europe*, Routledge, p. 32, 2011